

Seminario

Situación de calle y políticas públicas: coordenadas para el diseño y la implementación desde una perspectiva de derechos humanos

Fundamentación

La situación de calle se configura como un campo de problemas complejo, que se expresa en las heterogeneidades de contextos situados. Constituye sólo un aspecto de las diversas formas que adquiere la inseguridad habitacional a nivel global (ONU, 2016). La situación de calle no es un estado sino una relación social donde lo efímero se convierte en constante, emergiendo formas de afiliación y desafiación (Bachiller, 2009), de padecimientos sociales y de resistencias, relacionadas con expresiones de inequidad e injusticia social que dan lugar a la construcción de identidades estigmatizadas (Di Iorio, 2021). Las condiciones afectivas, sociales, geográficas y materiales de existencia en la que se despliega la vida cotidiana de quienes experimentan alguna de las múltiples formas en las que se institucionaliza la situación de calle en América Latina y el Caribe, da lugar a expresiones diferentes del problema y, por lo tanto, a respuestas particulares en términos de diseño e implementación de políticas públicas.

Hasta la sanción de la Ley Nacional de Situación de Calle y Familias Sin Techo N° 27.654 en el 2021 y su posterior reglamentación en 2022, la situación de calle no fue formalmente parte de la agenda pública más que en algunas jurisdicciones, sin contar con una política nacional que complete la atención integral. Este hecho histórico no sólo obliga al estado nacional al diseño e implementación de políticas públicas con una mirada federal, sino que implica considerar las características locales en un trabajo de articulación intersectorial e interdisciplinario. Frente a un sistema socio-asistencial que funciona estructurado a partir de brindar prestaciones básicas para la satisfacción de necesidades inmediatas (alimentación e higiene) y para alojar, principalmente por la noche (Biaggio, 2016; Di Iorio, 2020; Pallares, 2022; Rosa, 2010), y ante la emergencia de nuevos actores y propuestas en un escenario de invisibilización-hipervisibilización, la creación del Programa Nacional IntegrAr (2023) en el marco de la ley supone, entre otros desafíos, el diseño y acompañamiento de acciones integrales y menos fragmentadas.

En dicho contexto, desde el seminario proponemos brindar herramientas conceptuales e instrumentales que contribuyan al diseño e implementación de acciones de capacitación, de relevamiento y de intervención con esta población, desde una perspectiva crítica, y sostenida en los trabajos de investigación e intervención.

Objetivos

- Definir el campo de estudios de la situación de calle desde una perspectiva interseccional y de derechos humanos.
- Problematizar el diseño y la implementación de políticas públicas sobre situación de calle en el contexto de Argentina, identificando barreras y facilitadores en el acceso a derechos.
- Brindar herramientas informacionales, actitudinales e instrumentales para la investigación y la intervención en el campo de estudios de la situación de calle.

Destinatarios: Estudiantes de grado y/o de posgrado, funcionarios y gestores de dependencias estatales y/o programas vinculados con las personas en situación de calle, integrantes de organizaciones de la sociedad civil articuladas en torno a la situación de calle.

Duración y modalidad de cursada: 16 hs. con modalidad virtual sincrónica, distribuidas en cinco clases de 3 hs. cada una, con una frecuencia semanal, los martes a las 18 hs. Modalidad expositiva-dialogada a partir de la presentación de trabajos de investigación e intervención, desde un enfoque interdisciplinario. Análisis de casos.

Inicio: 10/10/2023

Acreditación y evaluación: 75 % de asistencia sincrónica a las clases. Se solicitará un trabajo escrito final, que será elaborado a partir de alguna de las dimensiones que se plantearon en el seminario, vinculado con contenidos desarrollados en el mismo. El trabajo tendrá un máximo de ocho páginas, incluida la bibliografía, a espacio 1.5, letra Arial 11, en hoja tamaño carta. A lo largo del texto se deberán incluir cuatro citas textuales o referencias explícitas extraídas de las lecturas obligatorias, siguiendo las normativas APA 7ma edición. Se espera además que se incluyan elaboraciones propias a partir de la problematización de los conceptos trabajados a lo largo del curso.

Docentes: Integrantes de los proyectos de investigación centrados en las políticas públicas para personas en situación de calle en el Área Metropolitana de Buenos Aires (PIP 2021-2023 11220200100552CO, CONICET; PICT 2019-04462, ANPCyT; PI 32/19 80120190100080TF UNTREF) y del Observatorio Nacional de Políticas Públicas sobre Personas en Situación de Calle/UNTREF (<http://onpsc.untref.edu.ar/es/home>).

Docentes responsables: Dr. Santiago Bachiller, Dra. Jorgelina Di Iorio, Dra. Malena Lenta, Dra. Mariana Baggio.

Docentes colaboradores: Prof. Gabriela Paviotti, Lic. Milena Sapey, Sabrina Cicchelli, Jonatan Zain, Lucila Vizcarra, Magdalena Tula, Lic. Camila Fitte

Contenidos y bibliografía

Clase 1. Situación de calle y políticas públicas. Definiciones generales

10 de octubre. Docente responsable: Dr. Santiago Bachiller

Contenidos: Conceptualizaciones sobre la política pública. Recorrido histórico de la política pública destinada a las PSC. Legislaciones vigentes. Presupuestos y representaciones subyacentes. PSC y vivienda. La respuesta estatal de espacios para las PSC y la falta de perspectiva de derechos. Ausencia de propuestas definitivas. PSC y trabajo: de la ausencia de políticas públicas a la promoción del trabajo como solución individual a la situación de calle.

Bibliografía obligatoria

Bachiller, Santiago (2022). Desafíos pendientes en las políticas públicas para personas en situación de calle en América Latina: una experiencia del proyecto Red de Calle. En coautoría con Pedro Cabrera. En: Rubio Martín, María José; Muñoz, Manuel; Cabrera, Pedro y Sánchez Morales, Rosario (Coord.). Perspectiva social y psicológica en la situación sin hogar. Vidas de calle y sueños rotos. Editorial Pirámide, Madrid, pp. 235-257. ISBN: 978-84-368-4642-3.

Biaggio, Mariana (2018). Procesos de marcación, estigmatización y restricción de derechos. Cuando la falta de vivienda impacta en el acceso a la salud y al trabajo: Una descripción etnográfica sobre la vida cotidiana de las personas en situación de calle en la Ciudad de Buenos Aires. Revista del MPD N°7. Septiembre de 2018. Ministerio Público de la Defensa. CABA.

Rosa, Paula Cecilia (2013). Percepciones de los coordinadores de programas sociales destinados a los habitantes de la calle en la Ciudad de Buenos Aires. Artículos seleccionados. Año 3 - Nro. 5 - Revista Debate Público. Reflexión de Trabajo Social - Artículos seleccionados

Bibliografía ampliatoria

Bachiller, Santiago (2021). COVID-19 y personas en situación de calle en CABA: viejos y nuevos desafíos para las políticas públicas. Ciudadanías. Revista de Políticas Sociales Urbanas. Primer semestre 2021. Dossier "Las políticas sociales en la post-pandemia". Vol. 8, julio 19, pp.1-19. ISSN: 2545-7977.

Boy, Martín (2011). Políticas sociales para personas que viven en la calle. Un análisis comparativo entre el caso de la Ciudad de Buenos Aires y del Distrito Federal. Revista QUID 16, 58-73, N°1

Hopp, Malena y Lijterman, Eliana (2018). Trabajo, políticas sociales y sujetos "merecedores" de la asistencia: acuerdos y debates en el nuevo contexto neoliberal en Argentina. Revista Perspectivas de Políticas Públicas Vol. 8 N°15 (julio-diciembre 2018) ISSN 1853-9254

Clase 2. Registro de poblaciones de difícil acceso. Definiciones conceptuales y operacionales

17 de octubre. Docente responsable: Dra. Jorgelina Di Iorio

Contenidos: La importancia de la datificación y la violencia simbólica de la falta de datos. La construcción social de los datos: definiciones conceptuales y operacionales. Dimensiones instrumentales y políticas en los relevamientos de personas en situación de calle. Dinámicas de invisibilización-hipervisibilización. Metodologías de conteo: limitaciones y potencialidades. Experiencias latinoamericanas de relevamientos. Los relevamientos en Argentina: entre los relevamientos oficiales y los populares. El lugar de las organizaciones sociales en la producción de datos.

Bibliografía obligatoria

Cabrera, P.; Rubio, M.J. y Blasco, J. (2008). ¿Quién duerme en la calle? Una investigación social y ciudadana sobre las personas sin techo. Fundació Caixa Catalunya. http://mintegia.siiis.net/files/descargas/Quien_duerme_en_la_calle.pdf

Di Iorio, J. y Farías, M. (2020). Problematizar las relaciones espacio-sujeto-situación de calle: el caso del Censo Popular en Buenos Aires, Argentina. *Revista Colombiana de Sociología*, 43(2), 215–237. DOI: <https://doi.org/10.15446/rcs.v43n2.82897>

Rosa, Paula Cecilia (2013). ¿Cuántos son, quiénes son los habitantes de la calle? Acercamientos a las cifras. *Trabajo y Sociedad Sociología del trabajo – Estudios culturales – Narrativas sociológicas y literarias NB - Núcleo Básico de Revistas Científicas Argentinas (Caicyt-Conicet) N° 21*, Invierno, Santiago del Estero, Argentina ISSN 1514-6871 - www.unse.edu.ar/trabajosociedad

Bibliografía ampliatoria

Di Iorio, J. (2022). Cartografía de las violencias hacia personas en situación de calle. *Ciudadánías*, 10, <http://revistas.untref.edu.ar/index.php/ciudadanias/article/view/1460/1184>

Marpsat, M. (2003). Point-in-time statistical surveys of the homeless population. Workshop N° 2 of the Researching Homelessness and Homeless Populations - CUHP network: Surveys and demographics of homeless populations.

Homeless Assistance Programs (2006). A Guide to Counting Unsheltered Homeless People Revised. September 29, U.S. Department of Housing and Urban Development Office of Community Planning and Development

Palleres, Griselda (2022). Situación de Calle: Conceptualización y Métodos de Medición en la Ciudad de Buenos Aires. *International Journal on Homelessness*, 2(2): page 18-32

Williams, Malcolm y Cheal, Brian (2002). Can we measure homelessness? A critical evaluation of the method of 'capture-recapture'. *Int. J. Social Research Methodology*, VOL. 5, NO. 4, 313 ± 331

Lambert, E. y Wibel, W. (1990). Introduction. En E.Y. Lambert (Ed.) *The collection and interpretation of data from hidden populations* (pp. 15-27). National Institute on Drug Abuse Research Monograph Series 98. DHSS publication number (ADM) 90-1678, Washington,DC.

Clase 3. La itinerancia como organizador: usos del espacio público, circuitos y redes

24 de octubre. Docente responsable: Dra. Mariana Baggio

Contenidos: El trabajo de intervención con personas en situación de calle y el abordaje territorial. El lugar de las organizaciones sociales y comunitarias en la implementación y diseño de las políticas públicas. Entre el asistencialismo y la exigibilidad de derechos. Los circuitos de la calle. Los recorridos trazados por las personas en situación de calle. Redes sociales: red social personal, redes institucionales, redes formales e informales. Los usos del espacio público. Significados y valoraciones. Violencias y expulsiones.

Bibliografía obligatoria

Bachiller, Santiago (2009). Significados del espacio público y la exclusión de las personas sin hogar como un proceso de movilidad forzada. Revista Española de Investigaciones sociológicas (REIS), N° 128, Oct.-Dic., 2009, pp. 125-137. ISSN 1988-5903.

Biaggio, Mariana. (2016). El movimiento y la espera. Análisis de la construcción de los circuitos de la calle a partir de la interacción entre programas, recursos, técnicos y personas en situación de calle en la Ciudad de Buenos Aires.

Revista ISEL. Instituto Superior de Estudios de Lomas de Zamora.

Rosa, Paula Cecilia. (2018). Exclusiones del espacio público de los habitantes de la calle en la ciudad de Buenos Aires. Territorios 39 / Bogotá, 2018, pp. 157-173 ISSN: 0123-8418 ISSNe: 2215-7484.

Bibliografía ampliatoria

Bachiller, Santiago (2016). No nos une el amor, sino el espanto. Indagando etnográficamente la sociabilidad al interior de un grupo de personas en situación de calle. Etnografías Contemporáneas, Dossier Etnografías de lo urbano, Vol. 2, N° 3, Octubre, pp. 85-107. ISSN: 2451-8050.

Bachiller, Santiago. (2010). Exclusión, aislamiento social y personas sin hogar. Aportes desde el método etnográfico. Aldizkaria. Revista de servicios sociales.

Biaggio, Mariana y Verón, Natalia. (2010). Entre la penalización y la asistencia: la construcción de sujetos 'merecedores' de políticas públicas destinadas a la atención de la 'Emergencia Habitacional' en la Ciudad de Buenos Aires. Revista Margen, edición digital de Trabajo Social y Ciencias Sociales, N° 57: <http://www.margen.org/suscri/margen57/biaggio.pdf>

Biaggio, Mariana y Verón, Natalia (2009). Cerca y lejos de la calle: una aproximación etnográfica a un programa de asistencia transitoria a la Emergencia Habitacional en la Ciudad de Buenos Aires. Revista Cuaderno Urbano. Edición N° 8. Ed. Nobuko / EUDENE. Chaco.

Boy, Martín. (2017). Distancias cercanas y diferencias encontradas en la Ciudad de Buenos Aires. El caso de los adultos y las adultas que viven en las calle. 1997 - 2011. Ciudadanías. Revista De Políticas Sociales Urbanas, (1). Disponible en: <http://revistas.untref.edu.ar/index.php/ciudadanias/article/view/547>

Bufarini, Mariel (2012). Espacio público y personas sin hogar. Consideraciones sobre las políticas de control urbano. Revista Nómadas N° 37, IESCO, Universidad Central, Bogotá, Colombia. Págs.231-239

Dabas, Elina. (2007). Mapeando una historia. Redes Sociales y restitución de recursos comunitarios. Revista Redes REDIRIS. Disponible en: <http://revista-redes.rediris.es/webredes/ivmesahis/MAPEANDO%20UNA%20HISTORIA.pdf>

Di Iorio, J., Seidman, S., Rigueiral, G., Abal, Y. (2020). Circuitos Socio-Asistenciales para Población en Situación de Calle en la Ciudad de Buenos Aires: Representaciones Sociales y Prácticas. Psykhe, 29 (1). DOI: <https://ojs.uc.cl/index.php/psykhe/article/view/20615>

Rosa. P y Toscani M. P. (2020). Habitantes intermitentes, entre la calle y el hotel pensión. Nuevas aproximaciones a una vieja problemática en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Revista Colombiana de Sociología, 43(2), pp. 23-44.

Toscani, María de la Paz y Belcastro, Paula & Rosa, Paula (2015). La organización colectiva como estrategia frente a la incertidumbre habitacional en la Ciudad de Buenos Aires. Espacio; Revista Escenarios; 22; 8-2015; 61-68

Clase 4. Intersecciones salud mental-situación de calle: presencias y ausencias en las políticas públicas

31 de octubre. Docente responsable: Dra. Jorgelina Di Iorio

Contenidos: Conceptualizaciones sobre salud mental: entre el foco en los padecimientos y la integración social por el acceso a derechos. Marco normativo. Inestabilidad residencial y salud mental. Efectos psicosociales de las vivencias sistemáticas de violencias: violencias estructurales, violencias simbólicas, violencias físicas. Violencias de género. Sucesos vitales estresantes. Estigma y discriminación. Perspectiva manicomial y no-manicomial para acompañar a personas en situación de calle. Barreras de acceso a la atención en salud mental para personas en situación de calle.

Bibliografía obligatoria

Di Iorio, J., Rigueiral, G. Seidmann, S. y Pistolesi, N. (2021). Cartografías de las marginaciones sociales: procesos de subjetivación de personas en situación de calle en espacios urbanos. Anuario de Investigaciones, Volumen XXVII. Facultad de Psicología, Universidad de Buenos Aires.

<https://ppct.caicyt.gov.ar/index.php/anuinv/article/view/18777/45454575771659>

Lenta, M, Di Iorio, J. y Vázquez, J. J. (2022). Stressful Life Events among Women Living Homeless in Argentina. Journal of Loss and Trauma, DOI: 10.1080/15325024.2022.2115206

Padgett, D. (2020). Homelessness, housing instability and mental health: making the connections. BJSych Bulletin. 44 (5) pp. 197 – 201. DOI: <https://doi.org/10.1192/bjb.2020.49>

Bibliografía ampliatoria

Di Iorio, J. (2019). Situación de calle. Espacio Público. Usos de drogas. Una aproximación al problema. Buenos Aires: Intercambios Asociación Civil.

<https://intercambios.org.ar/assets/files/Situacion-decalle.pdf>

Di Iorio, J. (2021). Producción social de cuidados con personas en situación de calle en el escenario de la pandemia en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Salud Mental y Comunidad; 10; 10-2021; 72-89. Universidad Nacional de Lanús. Disponible en <http://saludmentalcomunitaria.unla.edu.ar/revista/salud-mental-y-comunidad-nro-10>

Di Nella, Y. (2018). Ideas para un abordaje psicosocial de personas aisladas en situación de calle (estrategias de re-inclusión comunitaria desde el modelo de clínica de la vulnerabilidad psicosocial) <https://www.yagodinella.ar/wp-content/uploads/2019/06/ideas-para-un-abordaje-psicosocial-de-personas-aisladas-en-situacion-de-calle.pdf>

Faraone, S. e Iriat, C. (2020). Salud mental, políticas públicas y trabajo vivo en acto: la pandemia como analizador de la falta de cumplimiento de la Ley Nacional de Salud Mental en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires Disponible en: http://trabajosocial.sociales.uba.ar/wp-content/uploads/sites/13/2020/12/08_Faraone-1.pdf

Sapey, M. y Di Iorio, J. (2023). Entre la subsistencia y la supervivencia: intersecciones entre situación de calle y salud mental en la ciudad autónoma de Buenos Aires. Anuario de Investigaciones, XXXIX, pp. 481-191 http://www.psi.uba.ar/investigaciones/revistas/anuario/trabajos_completos/29/sapey.pdf

Clase 5. Infancias en el espacio público

7 de noviembre. Docente responsable: Dra. Malena Lenta

Contenidos: El territorio de la calle desde la perspectiva interseccional. La construcción de la vulnerabilidad diferencial en torno a las generaciones. Estereotipos y estigmas en las niñeces, las adolescencias. Violencias interseccionales. El marco normativo y programático para la protección de derechos de niñeces y adolescencias. Tensiones con el marco normativo para las personas en situación de calle. La integralidad, la focalización y la fragmentación de las políticas públicas. Las intervenciones ante las problemáticas psicosociales complejas: límites, posibilidades y desafíos.

Bibliografía obligatoria

García Silva, R. (2014). Los chicos en la calle: llegar, vivir y salir de la intemperie urbana. Espacio.

Lenta, M. M. (2013). Niños y niñas en situación de calle: territorios, vínculos y políticas sociales. Revista De Psicología, 22(2), Pág. 29–41. <https://doi.org/10.5354/0719-0581.2013.30851>

Gelabert, T. S. (2017). Repensando la interseccionalidad desde la teoría feminista. Agora. Papeles de Filosofía, 36(2), 229-256.

Shaw, K. (2002). Hacia una teoría general de la calle. línea:<[www. shinealight.org/Teoriageneral.rtf](http://www.shinealight.org/Teoriageneral.rtf)>, consultado 6/6/2023

Bibliografía ampliatoria

Depino, Eliana (2016). “Niñ@s enredad@s entre las calles, las familias y las instituciones. Una etnografía sobre los modos en que se conforma y opera la ‘trama’ por la que circulan niños, niñas y adolescentes con experiencias de vida en calle”. Maestría en Antropología Social, Instituto de Desarrollo Económico y Social (IDES) e Instituto de Altos Estudios Sociales (IDAES), Universidad Nacional de San Martín (UNSaM), Argentina. 17 de febrero de 2016

RIDIAC (2020). Niñez y adolescencia en situación de calle en América Latina. RIDIAC. <https://www.ridiacc.org/?pgid=jx9br31m-ee55af98-c435-46bb-925d-7f42b710317e>

Lenta, M. (2016). Niñas, niños y adolescentes en situación de calle: discursos sobre la infancia y procesos de subjetivación. Eudeba.

Pojomovsky, J., Cillis, N., y Gentile, M. F. (2008). Cruzar la calle: vínculos con las instituciones y relaciones de género entre niños, niñas y adolescentes en situación de calle. Espacio.

Urcola, M. (2010). Hay un niño en la calle. Estrategias de vida y representaciones sociales de la población infantil en situación de calle. CICCUS.